



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**
(МИНТРАНС РОССИИ)

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА**
(РОСАВИАЦИЯ)

РУКОВОДИТЕЛЬ

Ленинградский проспект, д. 37, Москва,
А-167, ГСП-3, 125993, Телетайп 111495
Тел. (499) 231-52-37 Факс (499) 231-55-35
e-mail: Neradko_AV@scaa.ru

12.10.2015 № АНЧ.02 - 3415

На № _____ от _____

Помощнику Президента
Российской Федерации,
председателю Комиссии при
Президенте Российской Федерации
по вопросам развития авиации
общего назначения

И.Е. Левитину

Уважаемый Игорь Евгеньевич!

В целях подготовки к совещанию, проводимому 14.10.2015 Министром транспорта Российской Федерации М.Ю. Соколовым по вопросу «Обеспечение безопасности полётов и авиационной безопасности как важнейшие условия развития авиации общего назначения», направляем обобщённые предложения Росавиации, направленные в адрес заместителя Министра транспорта Российской Федерации В.М. Окулова письмом Росавиации от 07.10.2015 № 4.02-834 и директора Департамента государственной политики в области гражданской авиации С.А. Петровой от 01.10.2015 № 4.03-824.

- Приложение: 1. Копия письма Росавиации от 07.10.2015 № 4.02-834 на 5 л. в 1 экз.
2. Копия письма Росавиации от 01.10.2015 № 4.03-824 на 5 л. в 1 экз.

С уважением,

А.В. Нерадько

Сергеев Михаил Александрович
(499) 231 62 17



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)**

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА
(РОСАВИАЦИЯ)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ

Ленинградский проспект, д. 37, Москва,
А-167, ГСП-3, 125993, Телетайп 111495
Тел. (499) 231-53-95 Факс (499) 231-55-35
e-mail: rusavia@scaa.ru

07.10.2015 № 4.02 - 834

На № _____ от _____

Заместителю Министра транспорта
Российской Федерации

В.М. Окулову

Уважаемый Валерий Михайлович!

Во исполнение Вашего поручения от 25.09.2015 № ВО-65-пр сообщаем следующее.

Предложения по внесению изменений (дополнений) в воздушное законодательство Российской Федерации в целях профилактики авиационных событий и обеспечения приемлемого уровня безопасности полетов Росавиацией разрабатываются на основе систематического анализа предложений, поступающих от авиапредприятий и организаций гражданской авиации, территориальных органов и подразделений центрального аппарата Росавиации, а также рекомендаций комиссий по расследованию авиационных событий.

Предложения Росавиации по совершенствованию правового регулирования деятельности субъектов авиации общего назначения (далее – АОН) изложены в письмах в адрес Минтранса России от 20.07.2011 № КМ1.14-2607, от 29.08.2011 № АН1.14-3073, от 23.09.2011 № 5.14-2917, от 19.10.2012 № 07.01-615, от 29.11.2013 № АН1.02-3760, от 04.09.2013 № 4.01-585, от 06.02.2014 № КМ1.01-380, от 23.10.2014 № АН1.01-3671, от 15.05.2014 № 4.02-333, от 16.06.2015 № 3.08-621, от 30.06.2015 № АН1.02-2074, от 20.08.2015 № 3.03-846, от 10.09.2015 № КМ1.02-2943, от 01.10.2015 № 4.03-824 в целях принятия следующих мер:

1. Внести соответствующие изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части детализации нарушений порядка использования воздушного пространства и существенного увеличения размера административного штрафа за нарушения правил использования воздушного пространства, незаконное использование воздушных судов (далее – ВС), нарушение правил государственной регистрации ВС, подделку разрешительных документов (в том числе свидетельств авиационного персонала) и выполнение полётов без сертификатов лётной годности воздушных судов.

2. Внести изменения (дополнения) в федеральные авиационные правила, регулирующие порядок организации, подготовки и выполнения полетов ВС гражданской авиации:

2.1. в Федеральные авиационные правила «Эксплуатанты авиации общего назначения. Требования к эксплуатанту авиации общего назначения, процедуры регистрации и контроля деятельности эксплуатантов авиации общего назначения», утвержденные приказом Минтранса России от 18.06.2003 № 147, предусматривающие:

возложение полномочий по выдаче свидетельства эксплуатанта АОН, продление срока их действия и (или) внесение изменений в свидетельства эксплуатанта АОН, осуществлению периодического контроля деятельности эксплуатанта ВС АОН территориальным органам Федерального агентства воздушного транспорта;

проведение инспекционной проверки перед выдачей свидетельства эксплуатанта АОН, при внесении изменений в свидетельство эксплуатанта, связанных с освоением нового типа ВС, допуском к выполнению международных полетов, а также при возобновлении действия приостановленного свидетельства эксплуатанта;

порядок проведения периодического и внепланового контроля деятельности эксплуатанта ВС АОН;

перечень оснований и порядок введения ограничений, приостановления действия или аннулирования свидетельства эксплуатанта АОН;

возможность получения свидетельства эксплуатанта АОН физическими и юридическими лицами, использующими лёгкие и сверхлёгкие гражданские ВС;

2.2. в Федеральные авиационные правила «Требования к членам экипажа воздушных судов, специалистам по техническому обслуживанию воздушных судов и сотрудникам по обеспечению полетов (полетным диспетчерам) гражданской авиации», утвержденные приказом Минтранса России от 12.09.2008 № 147, предусматривающие:

подготовку лиц, претендующих на получение свидетельства частного пилота, в сертифицированных уполномоченным органом в области гражданской авиации летных учебных заведениях по специальности «летная эксплуатация летательных аппаратов» (специализация «пилот») по программам подготовки, утвержденным уполномоченным органом в области гражданской авиации;

требования, предъявляемые к обладателю квалификационной отметки «Экзаменатор»;

2.3. в Административный регламент Федерального агентства воздушного транспорта предоставления государственной услуги по государственной регистрации гражданских воздушных судов и ведению Государственного реестра гражданских воздушных судов Российской Федерации, утвержденный приказом Минтранса России от 05.12.2013 № 457, и Порядок государственной регистрации сверхлегких воздушных судов авиации общего назначения, утвержденный приказом Минтранса России от 18.11.2011 № 287, в части установления требования по регистрации гражданского ВС при предоставлении заявителем документа

(сертификата), удостоверяющего годность ВС к полетам;

2.4. в Федеральные авиационные правила «Сертификация авиационных учебных центров», утвержденные приказом Федеральной авиационной службы России от 29.01.1999 № 23, предусматривающие установление единой системы учебных программ и методических пособий по обучению авиационного персонала, объективной системы контроля уровня знаний авиационного персонала, а также приведение указанных систем в соответствие с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», в части:

требований по внедрению системы управления безопасностью полётов в АУЦ, осуществляющих подготовку пилотов гражданских ВС;

требований по организации и осуществлению объективного контроля теоретической и лётной подготовки;

порядка мониторинга организации и проведения подготовки авиационного персонала в АУЦ, включая требования по представлению в Росавиацию информации о результатах подготовки авиационного персонала в АУЦ;

оснований для проведения внеплановых инспекционных проверок (инспекционного контроля) образовательной деятельности АУЦ;

порядка введения ограничений, приостановления действия или изъятия сертификата АУЦ;

требований к содержанию Руководства по обеспечению качества и организации учебного процесса в АУЦ;

требований по изготовлению, оформлению, хранению и учёту выдачи свидетельств после окончания АУЦ;

требований по наличию свидетельства эксплуатанта АОН для АУЦ, осуществляющих лётную подготовку;

2.5. в Федеральные авиационные правила «Положение о порядке допуска к эксплуатации единичных экземпляров воздушных судов авиации общего назначения» (далее - ЕЭВС), утвержденные приказом Минтранса России от 17.04.2003 № 118 (ФАП-118), предусматривающие:

исключение проведения сертификации в качестве ЕЭВС АОН ВС иностранного производства, имеющего сертификат типа, выданный авиационной администрацией государства-производителя данного типа ВС, при отсутствии сертификата типа МАК;

выдачу свидетельства о регистрации ЕЭВС после получения сертификата лётной годности ЕЭВС;

увеличение срока действия сертификата лётной годности ЕЭВС до 2 лет; уточнение этапа сертификации, на котором принимается решение по характеристикам ЕЭВС, которые выходят за ограничения, указанные в пункте 6 действующей редакции ФАП-118;

2.6. в Федеральные авиационные правила «Подготовка и выполнение полетов в гражданской авиации Российской Федерации», утвержденные приказом Минтранса России от 31.07.2009 № 128 (ФАП-128), предусматривающие:

дополнение пункта 2.20 (перечень судовой документации АОН) абзацем: «страховые полисы членов (члена) экипажа воздушного судна и полис страхования ответственности владельца воздушного судна перед третьими лицами за вред,

причиненный жизни или здоровью либо имуществу третьих лиц при эксплуатации воздушного судна»;

определение минимальных периодичности и требований к теоретической и практической подготовке пилотов, выполняющих полеты в целях АОН (аналогично пункту 5.84 ФАП-128 для пилотов коммерческой авиации);

установление требований по подготовке пилотов ВС АОН, выполняющих полеты на ВС, используемых в гражданской авиации для осуществления коммерческих воздушных перевозок и выполнения авиационных работ (типовые конструкции Боинг-737, Челенджер-600, Фалкон-90, Ту-204, Ту-134, Ан-72, Ан-12, Ан-24/26, Як-40, Ми-8 и другие);

2.7. в Федеральные авиационные правила «Требования по авиационной безопасности к эксплуатантам авиации общего назначения», утвержденные приказом Минтранса России от 27.03.2003 № 29, с учетом положений Федерального закона от 21.07.2015 № 253-ФЗ «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации» и Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности».

3. Во исполнение поручения заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.О. Рогозина от 12.08.2015 № РД-П9-5472 внести в воздушное законодательство Российской Федерации изменения (дополнения), регулирующие разработку, внедрение и использование аппаратуры спутниковой навигации ГЛОНАСС/GPS, систем автоматического зависящего наблюдения, спутникового мониторинга и контроля местоположения ВС гражданской авиации.

4. Разработать и ввести в действие нормативные правовые акты, устанавливающие:

порядок организации и проведения акробатических (демонстрационных) полётов ВС гражданской авиации;

порядок организации лётной работы (взамен отменённого Руководства по организации лётной работы);

требования к образовательным организациям и организациям, осуществляющим обучение специалистов согласно перечню специалистов авиационного персонала гражданской авиации;

порядок индивидуальной подготовки пилотов легких и сверхлегких гражданских ВС АОН;

требования к порядку разработки, утверждения и содержанию программ подготовки авиационных специалистов;

порядок организации и выполнения учебных и учебно-тренировочных полетов в летных учебных заведениях гражданской авиации (разработать и ввести в действие федеральные авиационные правила «Организация и выполнение полетов в образовательных организациях гражданской авиации Российской Федерации»);

требований к тренажерным устройствам имитации полета, применяемым в целях подготовки и контроля профессиональных навыков членов летных экипажей гражданских ВС и порядок их применения;

порядок наделяния субъектов АОН (физические и юридические лица) правом на использования воздушного пространства.

5. Решить вопрос по определению уполномоченного органа, ответственного за организацию и проведение расследования авиационных происшествий с незарегистрированными ВС. Межгосударственный авиационный комитет под предлогом того, что такие ВС невозможно отнести к какому-либо виду авиации (гражданской, государственной или экспериментальной), отказывается формировать комиссии по расследованию.

6. Инициировать вопрос о заключении Минтрансом России соглашения (или издания совместного нормативного документа) с Генеральной прокуратурой Российской Федерации, МВД России и ФСБ России с целью эффективного выявления и пресечения правонарушений, совершаемых эксплуатантами АОН, физическими и юридическими лицами, использующими легкие либо сверхлегкие гражданские ВС АОН.

Росавиация выражает готовность принять участие в подготовке вновь разрабатываемых проектов нормативных правовых актов и вносимых изменений (дополнений) в действующие нормативные акты, регулирующие деятельность гражданской авиации, в том числе субъектов АОН.

С уважением,



О.Г. Сторчевой



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)**

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА
(РОСАВИАЦИЯ)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ

Ленинградский проспект, д. 37, Москва,
А-167, ГСП-3, 125993, Телетайп 111495
Тел. (499) 231-53-95 Факс (499) 231-55-35
e-mail: rusavia@scaa.ru

08.10.2015 № 4. 03 - 824

На № _____ от _____

Министерство транспорта
Российской Федерации

Директору Департамента
государственной политики
в области гражданской авиации

С.А. Петровой

Уважаемая Светлана Анатольевна!

Во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.О. Рогозина от 12.08.2015 № РД-П9-5472 и в соответствии с письмом Минтранса России от 22.09.2015 № 01-05-03/4345 направляю Вам предложения в «дорожную карту» поэтапного перехода к оснащению воздушных судов авиации общего назначения бортовым оборудованием системы автоматического зависимого наблюдения радиовещательного типа с использованием системы ГЛОНАСС.

Приложение на 4 л.

С уважением,

О.Г. Сторчевой

Предложения

для включения в «дорожную карту» поэтапного перехода к оснащению воздушных судов авиации общего назначения бортовым оборудованием системы автоматического зависимого наблюдения радиовещательного типа с использованием системы ГЛОНАСС

Решаемые задачи

В соответствии с Воздушным кодексом Российской Федерации к авиации общего назначения (далее - АОН) относится гражданская авиация, не используемая для осуществления коммерческих воздушных перевозок и выполнения авиационных работ.

В авиации общего назначения (далее - АОН) эксплуатируются не только легкие и сверхлегкие гражданские воздушные суда (далее - ВС), но и самолеты с максимальной взлетной массой 5700 кг и более и вертолеты с максимальной взлетной массой 3100 кг и более.

В списке зарегистрированных воздушных судов АОН значительно превышающих максимальную взлетную массу, установленную для легких и сверхлегких воздушных судов, значатся самолеты и вертолеты, такие как: Boeing 737, Falcon 900EX EASy, Gulfstream IV-SP, CL-600-2D19, EMB-135, L-410UVP, Bell-430, Ту-204-300А, Ту-134Б, Ан-24, Ан-12, Ан-74Д, Ми-8, Ми-171 и другие ВС. Всего - 180ВС. К их числу относится 94ВС иностранного производства, в том числе 8 ВС иностранной регистрации.

В соответствии с Федеральными авиационными правилами «Подготовка и выполнение полетов в гражданской авиации Российской Федерации» (далее - ФАП-128) все вышеперечисленные ВС для полетов по приборам должны быть оснащены приемоответчиками, передающими данные в стандарте «1090 S».

Также в эксплуатации в Российской Федерации находится 1239 легких и сверхлегких серийно выпускаемых воздушных судов, в том числе 817 воздушных судов иностранного производства. Большинство из них относится к воздушным судам АОН. Для обязательного оснащения легких и сверхлегких ВС оборудованием автоматического зависимого наблюдения вещательного диапазона (далее - АЗН-В) должны быть внесены изменения в соответствующие нормативные правовые акты, в том числе в ФАП-128.

Создание системы АЗН-В в Российской Федерации осуществляется в рамках:

Федеральной целевой программы «Модернизация Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (2009 - 2020 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.09.2008 № 652;

Федеральной целевой программы «Поддержание, развитие и использование системы ГЛОНАСС на 2012 - 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2012 № 189 (далее - ФЦП ГЛОНАСС);

Программы внедрения средств вещательного автоматического зависимого наблюдения в Российской Федерации (2011 - 2020 годы)», утвержденной Минтрансом России 19.05.2011 (далее - Программа).

В Российской Федерации система АЗН-В создается на основе двух стандартов: 1090ES и VDL-4.

В соответствии с Программой:

с 10.11.2020 предлагается начать использование оборудования АЗН-В Out стандарта 1090ES на ВС гражданской авиации, осуществляющих полеты в воздушном пространстве класса А (8100 м и выше), а также в воздушном пространстве класса С - от поверхности основных аэродромов, на которые осуществляют посадку воздушные суда этой категории и до входа в воздушное пространство класса А. Эта дата согласуется со сроками внедрения аппаратуры АЗН-В Евроконтролем (июнь 2020) и FAA (январь 2020)

На высотах до 4200 м во внеаэродромном (нерадиолокационном) воздушном пространстве класса G и на местных воздушных линиях воздушного пространства класса С (ниже высоты перехода) в районах интенсивной авиационной деятельности формируется поле наблюдения АЗН-В VDL-4. Контроль целостности сигналов АЗН-В должен осуществляться по информации GBAS (ЛККС).

Характер решаемых задач требует проведения исследований различных факторов, влияющих на безопасность применения АЗН-В, включая фактор совместной работы двухстандартной наземной инфраструктуры.

По результатам выполнения комплекса работ должны быть уточнены сроки внедрения системы АЗН-В для использования в гражданской авиации Российской Федерации и внесены изменения в нормативные правовые акты.

Российской промышленностью разработано и готовится к серийному производству бортовое оборудование стандарта 1090ES (расширенный сквиттер) и стандарта VDL-4.

ОАО «Концерн ПВО «Алмаз-Антей» предлагает использовать оборудование АЗН-В с использованием технологии 1090ES.

Предприятиями Концерна радиоэлектронной техники «КРЭТ» в рамках программы развития авиационных приборов предполагается разработать в 2016-2017 годах недорогое малогабаритное оборудование стандарта 1090ES для малых воздушных судов.

ФГУП ГосНИИАС завершает разработку малогабаритной аппаратуры «МГТР-4» стандарта VDL-4.

Промышленностью рассматривается возможность создания бортового оборудования, использующего совмещенные технологии 1090ES и VDL-4.

Для формирования единых требований гражданской авиации к аппаратуре АЗН-В необходимо разработать эксплуатационные технические требования.

С целью оснащения ВС гражданской авиации оборудование АЗН-В должно пройти сертификационные испытания и получить свидетельство о годности комплектующего изделия, выданное Авиационным Регистром МАК. Разработчиком ВС должны быть проведены испытания этого оборудования, разработана конструкторская и эксплуатационная документация на установку данного

оборудования на ВС и выпущены соответствующие бюллетени. Для установки оборудования АЗН-В на ВС иностранной разработки оборудование должно получить одобрение разработчика ВС. На основании бюллетеней могут быть выполнены работы по оборудованию ВС аппаратурой АЗН-В.

Предложения в «дорожную карту»

Завершение исследовательских работ по анализу факторов, влияющих на безопасность применения АЗН-В: обеспечение совместной работы двухстандартной наземной инфраструктуры, обеспечение непрерывности обслуживания АЗН-В в условиях маневрирования ВС, обеспечение совместного использования информации от различных источников АЗН-В и РЛС, контроль целостности глобальной спутниковой навигационной системы ГЛОНАСС/GPS в рамках работ научного центра перспективных технологий

Завершение работ - третий квартал 2016 года

Завершение эксплуатационных испытаний в рамках пилотных проектов «Ямал-АЗН», «Москва-МВЗ», «Балтика-АЗН». Обобщение результатов.

Завершение работ - четвертый квартал 2016 года

Разработка и введение в действие эксплуатационных технических требований к аппаратуре АЗН-В в рамках ФЦП ГЛОНАСС.

Завершение работ - четвертый квартал 2016 года

Разработка и внесение изменений в нормативные правовые акты для использования системы АЗН-В в гражданской авиации Российской Федерации.

Завершение работ - второй квартал 2017 года

Проведение сертификационных работ и получение в Авиарегистре МАК свидетельств годности комплектующего изделия:

на аппаратуру АЗН-В Out стандарта 1090ES

Завершение работ - четвертый квартал 2017 года

на аппаратуру АЗН-В стандарта VDL-4

Завершение работ - четвертый квартал 2018 года

Проведение испытаний на ВС отечественной разработки оборудования АЗН-В Out стандарта 1090ES, разработка конструкторской и эксплуатационной документации и выпуск бюллетеней на установку оборудования АЗН-В Out стандарта 1090ES:

на самолеты массой 5700 кг и более;

на вертолеты массой 3100 кг и более.

Завершение работ - четвертый квартал 2019 года

Проведение испытаний на ВС отечественной разработки оборудования АЗН-В стандарта VDL-4, разработка конструкторской и эксплуатационной документации и выпуск бюллетеней на установку оборудования АЗН-В стандарта VDL-4:

на самолеты массой менее 5700 кг;

на вертолеты массой менее 3100 кг.

Завершение работ - четвертый квартал 2020 года

Оснащение ВС отечественной разработки оборудованием АЗН-В Out стандарта 1090ES

Завершение работ - четвертый квартал 2020 года

Оснащение ВС отечественной разработки оборудованием АЗН-В стандарта VDL-4

Завершение работ - четвертый квартал 2021 года

Решение организационных и финансовых вопросов по разработке иностранными разработчиками документации для оснащения ВС иностранной разработки оборудованием АЗН-В Out стандарта 1090ES. Разработка документации.

Завершение работ - четвертый квартал 2019 года

Решение организационных и финансовых вопросов по разработке иностранными разработчиками документации для оснащения ВС иностранной разработки оборудованием АЗН-В стандарта VDL-4. Разработка документации.

Завершение работ - четвертый квартал 2020 года

Оснащение ВС иностранной разработки оборудованием:

АЗН-В Out стандарта 1090ES по документации разработчика ВС

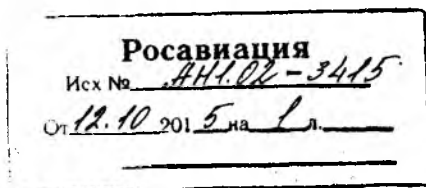
Завершение работ - четвертый квартал 2020 года

АЗН-В стандарта VDL-4

Завершение работ - четвертый квартал 2021 года

Помощнику Президента
Российской Федерации,
председателю Комиссии при
Президенте Российской Федерации
по вопросам развития авиации
общего назначения

И.Е. Левитину

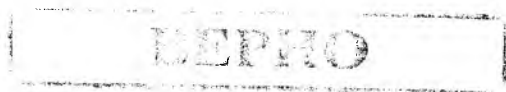


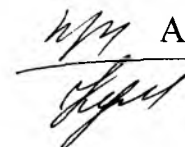
Уважаемый Игорь Евгеньевич!

В целях подготовки к совещанию, проводимому 14.10.2015 Министром транспорта Российской Федерации М.Ю. Соколовым по вопросу «Обеспечение безопасности полётов и авиационной безопасности как важнейшие условия развития авиации общего назначения», направляем обобщённые предложения Росавиации, направленные в адрес заместителя Министра транспорта Российской Федерации В.М. Окулова письмом Росавиации от 07.10.2015 № 4.02-834 и директора Департамента государственной политики в области гражданской авиации С.А. Петровой от 01.10.2015 № 4.03-824.

Приложение: 1. Копия письма Росавиации от 07.10.2015 № 4.02-834 на 5 л. в 1 экз.;

2. Копия письма Росавиации от 01.10.2015 № 4.03-824 на 5 л. в 1 экз.



 А.В. Нерадько

Сергеев Михаил Александрович
(499) 231 62 17

1-18518

СОГЛАСОВАНО:

Заместитель руководителя



О.Г. Сторчевой

И.о. начальника Управления инспекции
по безопасности полётов



А.М. Шайкамалов

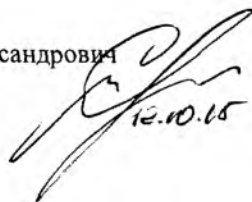
Начальник Управления поддержания
лётной годности воздушных судов



12.10.15

М.В. Буланов

Сергеев Михаил Александрович
(499) 231 62 17



12.10.15

проверено
А.И.И. Драч